

# URVIO

Revista Latinoamericana de Seguridad Ciudadana  
Departamento de Asuntos Públicos - FLACSO Sede Ecuador

---

ISSN: 1390-3691 · DICIEMBRE 2012 · No. 12

[www.revistaurvio.org.ec](http://www.revistaurvio.org.ec)



**FLACSO**  
ECUADOR

# URVIO

Revista Latinoamericana de Seguridad Ciudadana  
Departamento de Asuntos Públicos - FLACSO Sede Ecuador

ISSN: 1390-3691 · DICIEMBRE 2012 · No. 12

Presentación ..... 7-10

## Investigación

---

¿Militarización sin militares? Los gendarmes en las calles argentinas  
durante los gobiernos kirchneristas (2003-2012) ..... 13-24

*Facundo Salles Kobilanski*

La seguridad ciudadana en Bolivia: ¿hay espacio para las Fuerzas Armadas? ..... 25-40

*José Rocabado Sánchez*

Seguridad democrática y militarización en Colombia:  
más allá del conflicto armado ..... 41-56

*Aurora Moreno Torres*

Ecuador: entre la seguridad y la inconstitucionalidad ..... 57-70

*Patricio Haro Ayerve*

Militarización de la seguridad pública en El Salvador 1992-2012 ..... 71-82

*Edgardo Amaya Cobar*

Desafíos institucionales de la colaboración policial – militar:  
el Triángulo Norte ..... 83-96

*Liza Zúñiga Collado*

La impronta legal de la participación de las Fuerzas Armadas en la seguridad pública:  
el caso de la lucha contra el narcotráfico en América del Sur. .... 97-109

*Emilse Calderón Grosso*

## Artículo

---

- Frente a la violencia: las movilizaciones ciudadanas en México ..... 113-124  
*Pascale Naveau / Geoffrey Pleyers*

## Comparativo

---

- El involucramiento de las Fuerzas Armadas en actividades  
de seguridad en las Américas. .... 127-140  
*Luiz Octavio Coimbra*

## Entrevista

---

- “La militarización de la seguridad ciudadana: una tendencia regional”  
Entrevista con Marcos Moloeznik. .... 143-146  
*Por Jenny Pontón Cevallos*

## Reseña

---

- Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS) (2008). Construyendo roles.  
Democracia y Fuerzas Armadas. Buenos Aires: CELS. .... 149-151  
*María Fernanda Proaño Cortez*

- Arturo Alvarado y Mónica Serrano (coordinadores) (2010).  
Los grandes problemas de México. Seguridad nacional y seguridad interior.  
México D.F.: El Colegio de México. .... 152-155  
*Martin Scarpacci Ziandalazini*

- José Raúl Perales (editor) (2008). Reforma de las Fuerzas Armadas en  
América Latina y el impacto de las amenazas irregulares.  
Washington: Woodrow Wilson International Center for Scholars. .... 156-160  
*Diego Maldonado Dávila*

- Política editorial.** .... 161-163

# URVio

Revista Latinoamericana de Seguridad Ciudadana  
Departamento de Asuntos Públicos - FLACSO Sede Ecuador

ISSN: 1390-3691 · DICIEMBRE 2012 · No. 12

|  |        |
|--|--------|
| <b>Presentation</b> . . . . .  | 7-10   |
| <b>Research</b>  |        |
| Militarization without soldiers? Gendarmes on Argentinean streets during the Kirchner administrations (2003-2012) . . . . .                        | 13-24  |
| <i>Facundo Salles Kobilanski</i>   |        |
| Citizen security in Bolivia: ¿Is there space for the military? . . . . .   | 25-40  |
| <i>José Rocabado Sánchez</i>   |        |
| Democratic security and militarization in Colombia:<br>beyond of armed conflict . . . . .  | 41-56  |
| <i>Aurora Moreno Torres</i>  |        |
| Ecuador: among security and unconstitutionality . . . . .  | 57-70  |
| <i>Patricio Haro Ayerve</i>  |        |
| Militarization of public security in El Salvador 1992-2012. . . . .  | 71-82  |
| <i>Edgardo Amaya Cobar</i>   |        |
| Institutional challenges of police - military cooperation:<br>the Northern Triangle. . . . .   | 83-96  |
| <i>Liza Zúñiga Collado</i>   |        |
| The legal stamp of the Armed Forces participation in public security:<br>the case of the fight against drug trafficking in South America . . . . . | 97-109 |
| <i>Emilse Calderón Grosso</i>  |        |

## Article

---

- Facing violence: citizen mobilizations in Mexico ..... 113-124  
*Pascale Naveau / Geoffrey Pleyers*

## Comparative section

---

- The involvement of the military in security activities  
in the Americas ..... 127-140  
*Luiz Octavio Coimbra*

## Interview

---

- “The militarization of public security: a regional trend”  
Interview with Marcos Moloeznik ..... 143-146  
*Por Jenny Pontón Cevallos*

## Book reviews

---

- Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS) (2008). Construyendo roles.  
Democracia y Fuerzas Armadas. Buenos Aires: CELS. .... 149-151  
*María Fernanda Proaño Cortez*

- Arturo Alvarado y Mónica Serrano (coordinadores) (2010).  
Los grandes problemas de México. Seguridad nacional y seguridad interior.  
México D.F.: El Colegio de México..... 152-155  
*Martin Scarpacci Ziandalazini*

- José Raúl Perales (editor) (2008). Reforma de las Fuerzas Armadas en  
América Latina y el impacto de las amenazas irregulares.  
Washington: Woodrow Wilson International Center for Scholars. .... 156-160  
*Diego Maldonado Dávila*

- Editorial policy** ..... 161-163



Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS) (2008). *Construyendo roles. Democracia y Fuerzas Armadas*. Buenos Aires: CELS

Fernanda Proaño Cortez<sup>1</sup>

Hoy en día el rol en las tareas de las Fuerzas Armadas ha generado debates tanto a nivel académico como también en las agendas políticas en varios países de América Latina, siendo este un tema central en la discusión y construcción de las agendas públicas desde lo nacional y lo regional.

En este libro se compila varios estudios de caso respecto al papel que han desempeñado las Fuerzas Armadas en las agendas de seguridad y en las políticas de defensa y seguridad interna construidas en el marco de un sistema democrático en América Latina. Se analizan varias investigaciones de países como Bolivia,

<sup>1</sup> Comunicadora Social. Estudiante de Maestría en Ciencias Sociales con Mención en Estudios de la Ciudad, FLACSO, sede Ecuador.  
Correo electrónico: julio15fer@hotmail.com

México, Perú, Brasil y región centroamericana, en las que se abordan temas centrales como la situación de las Fuerzas Armadas desde una perspectiva histórica y su participación en la construcción de las agendas de seguridad pública de dichos países.

La fuerza militar como instrumento de poder del Estado empieza, a partir de 2001, a ocuparse no única ni exclusivamente de conflictos de los países en temas de seguridad externa, sino que además toma injerencia en otros aspectos de orden y control democrático.

Esta recopilación da cuenta de las nuevas responsabilidades que las Fuerzas Armadas han operado en los últimos años, debido a las manifestaciones de represión, poder, violencia y agresión en la región, lo que ha efectuado importantes cambios en los procesos democráticos de América Latina y el Caribe.

Se analiza el contexto local, regional e internacional de los militares, teniendo como marco de referencia el tema de la defensa como una política pública que se promueve con la participación de la sociedad civil. Al respecto, uno de los aportes aclaratorios que se desarrolla a lo largo de este trabajo es la definición y diferenciación entre la seguridad interior y la defensa. Y esta aclaratoria responde al papel que han desempeñado las Fuerzas Armadas en el siglo XXI en cuanto a la diversificación de sus tareas, al punto de que su participación ha intervenido en la lucha contra la violencia y las nuevas amenazas emergentes de las ciudades latinoamericanas.

En ese contexto, las actividades de los militares aparecen como respuestas “efectivas” a los problemas coyunturales de las ciudades. Así, surge un nuevo enfoque interagencial en el rol que se les concede a las Fuerzas Armadas para responder a problemas estructurales de las sociedades como la delincuencia juve-

nil y el crimen organizado. Así, los Estados de América Latina se han mantenido en una suerte de simbiosis con las Fuerzas Armadas, motivo por el cual este libro tiene como tema central vislumbrar el rol que estas han desempeñado con respecto al tema de seguridad, en varios artículos en donde las autoras y autores desarrollan distintos estudios de caso, desde tres perspectivas:

- Las Fuerzas Armadas en las agendas de seguridad y desarrollo.
- Las Fuerzas Armadas y nuevas amenazas.
- Las políticas de defensa en democracia.

Esta reseña destaca algunos casos en América Latina, tomando en consideración las experiencias más relevantes de la región en cuanto a la incidencia de las fuerzas militares en la construcción de la política. Al respecto, se abordará sintéticamente la situación en los casos de Bolivia, Brasil, Centroamérica y México.

El caso de Bolivia es desarrollado por Loreta Tellería Escobar, quien señala que después del regreso a la democracia en 1982, Bolivia vivió un estado de inercia en cuestión de seguridad y defensa, además de un marginal tratamiento normativo en las tareas asignadas a los militares. Sin embargo, posteriormente se encomendó a las Fuerzas Armadas nuevos roles como los de defender, conservar la soberanía y la seguridad interna, por lo que se evidenció que en la práctica la función de los militares bolivianos no siempre fue estrictamente militar. Sus roles se han reconfigurado y ahora se responsabilizan de combatir el narcotráfico, el orden público y la seguridad ciudadana.

En resumen, el recorrido histórico de los militares en Bolivia se ha caracterizado por atravesar diferentes estados, lo que ha ocasionado

una confusa dimensión en sus competencias. No obstante, las Fuerzas Armadas se han doblegado por años a ser las fieles servidoras de los gobiernos de turno y a garantizar su estabilidad. Este ambivalente escenario donde el rol de los militares ha sido difuso ha generado en este país que la democracia se vea afectada, tanto por la subordinación militar al poder político, como por la falta de autonomía que esto ha acarreado.

En el caso de Brasil, que es trabajado por Jorge Zaverucha, se da un proceso de militarización de la seguridad pública impulsado por el Gobierno de Luiz Inácio Lula da Silva, Presidente de este país durante dos períodos, de 2003 a 2011. Las políticas de seguridad se endurecieron y el régimen de democracia perdió sentido. Sumado a ello, en Brasil se pactó una relación entre sociedad civil y militares, lo que dio como resultado un híbrido institucional.

El Gobierno brasileño por su parte, mantuvo el apoyo de las Fuerzas Armadas aun cuando las tareas de este aparato del Estado se dispersaron. En ese sentido, la “cultura militar” de Brasil se encarnó en resolver otro tipo de problemas en el país, como asuntos internos que suplían las obligaciones de la Policía Nacional, cuya imagen había sufrido importantes descritos. La fuerza policial en Brasil atravesó serios problemas institucionales como en su remuneración, falta de equipamiento y capacitación, con lo cual volvió vulnerable a la corrupción. Es ante esta situación que los gobiernos acuden al Ejército para que resuelvan los problemas de violencia a corto y mediano plazo.

Estas medidas han incurrido en otras problemáticas que generan mayores niveles de violencia y represión, pues la formación de las Fuerzas Armadas se enfoca en solucionar los problemas mediante la fuerza, lo cual que

ha impedido la consolidación de una sociedad más democrática.

En cuanto a la experiencia desarrollada por Raúl Benítez Manuat sobre Centroamérica y México, se señala que la situación es más crítica aún puesto que los niveles de delincuencia son más elevados, debido a la existencia de narcotráfico y al crimen organizado especialmente. En Centroamérica, los países que concentran las tasas más elevadas de homicidios son Guatemala, El Salvador y Honduras, y las actividades ilegales más recurrentes son narcotráfico, tráfico de personas y tenencia ilegal de armas. Al respecto y para aplacar estas problemáticas emergentes, las Fuerzas Armadas en los países de Centroamérica han actuado bajo el enfoque de estrategias de mano dura con la reformulación del Código Penal y el mejoramiento del aparato policíaco. Es decir que las fuerzas militares se han encargado de suplir tareas civiles, cuyos resultados no han sido favorables; por el contrario, las estadísticas de crimen siguen en ascenso.

En ese marco, se ha creado una confusión y ambivalencia en las funciones que se designan tanto para las fuerzas militares como para las policiales. No se evidencia una diferenciación en sus tareas y obligaciones como tampoco en sus capacidades y limitaciones. La subordinación de las Fuerzas Armadas a la autoridad política no ha dado luz clara ni resultados efectivos a hechos de violencia emergentes en los contextos de América Latina.

El proceso de transición a la democracia es muy similar en algunos países latinoamericanos, pero todavía se mantienen ciertos rezagos

de la represión militar y el autoritarismo que se vivió en las sociedades durante los períodos de dictaduras de la región. Por esta razón, luego de 30 años del retorno a la democracia, las Fuerzas Armadas en la actualidad están vinculadas con la seguridad interior. Los militares nunca no se han deslindado por completo del poder político, lo que ha llevado a una suerte de pacto entre los gobiernos civiles y los militares para gobernar.

Sin embargo, la situación en la mayoría de países de América Latina no ha resuelto por completo ni tiene un claro lineamiento respecto a las tareas que se les confieren a las Fuerzas Armadas, institución que se ha ocupado de “resolver” otras instancias, como las tareas de desarrollo y seguridad interior o ciudadana. En síntesis, los autores y autoras de este libro evidencian que no existe una distinción clara entre lo que se define por amenaza interna y externa, por tanto, no hay una clara y coherente designación de roles para las fuerzas policiales y militares.

Finalmente, *Construyendo roles. Democracia y Fuerzas Armadas* intenta reflexionar sobre las políticas que se han construido alrededor del tema de seguridad de manera más amplia y entrevé la importancia en la claridad de la construcción de las reformas de seguridad, las agendas públicas y el rol que deben desempeñar las Fuerzas Armadas en tiempos difíciles de violencia. Además, apela a la reflexión respecto a las capacidades y limitaciones en las funciones del Ejército armado diferenciando los asuntos de seguridad interior y de defensa.