



Portada: Jaime Landívar

# ÍCONOS

## REVISTA DE FLACSO - ECUADOR

Nº 4. - Diciembre - Marzo, 1998

Los artículos que se publican en la revista son de exclusiva responsabilidad de sus autores, no reflejan necesariamente el pensamiento de ICONOS

### DIRECTOR FLACSO-ECUADOR

ARQ. FERNANDO CARRION

### EDITOR ICONOS

FELIPE BURBANO DE LARA

### CO-EDITOR ICONOS

SEBASTIAN MANTILLA BACA

### COLABORADORES EN ESTE NUMERO

MICHEL RAWLAND  
ADRIAN BONILLA  
GERMANICO SALGADO  
JULIO ECHEVERRIA  
ALEX PIENKNAGURA  
ABDON UBIDIA  
QUINCHE ORTIZ  
EDUARDO KINGMAN  
JAIME LANDIVAR  
SILVIA MEJIA  
CARMEN MARTINEZ  
ANDRES GUERRERO  
JAVIER BONILLA

PRODUCCION: FLACSO- ECUADOR

DISEÑO: Luis Ochoa LL.

IMPRESION: Eclimpres S.A.

### FLACSO ECUADOR

Dirección: Av. Ulpiano Páez  
118 y Patria

Teléfonos: 232-029  
232-030 232-031 232-032

Fax: 566-139

E-Mail: coords2@hoy.net

ICONOS agradece el auspicio de ILDIS y Fundación ESQUEL

# INDICE

## COYUNTURA

Perspectivas del sistema electoral ecuatoriano **4**  
MICHEL ROWLAND

Heterogeneidad, legitimidad e incertidumbre **9**  
ADRIAN BONILLA

## ACTUALIDAD

Globalización e integración en América Latina **18**  
GERMANICO SALGADO

## POSMODERNIDAD

La 'irrepresentabilidad' de la política **32**  
JULIO ECHEVERRIA

El nebuloso sistema posmodernista **44**  
ALEX PIENKNAGURA



Modernidad y posmodernidad **54**  
ABDON UBIDIA

## CULTURA Y GLOBALIZACION

De los medios a las mediaciones o las preguntas por el sentido **62**  
QUINCHE ORTIZ

¿Qué es lo que hace pequeñas a nuestras ciudades? **68**  
EDUARDO KINGMAN

## DIALOGOS



Los círculos viciosos del presidencialismo **81**  
ARTURO VALENZUELA

## FRONTERAS

Cuba: ¿No más cambios por ahora? **89**  
SILVIA MEJIA

Racismo, amor y desarrollo comunitario **98**  
CARMEN MARTINEZ

## ENSAYO

Ciudadanía, frontera étnica y compulsión binaria **112**  
ANDRES GUERRERO

## RESENAS

Reseñas bibliográficas: **124**  
- El Estado como solución  
- Frágil felicidad. Un ensayo sobre Rousseau  
- Los espectros de Marx  
- Ecuador: Señas particulares



## EL ESTADO COMO SOLUCION. ALGUNAS REFLEXIONES DESDE LA ECONOMIA

Alberto Acosta, Quito, Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS), 1998, pp. 176

Situado en el centro del debate sobre la reorientación de economía y del papel del Estado y a contrapunto de las visiones académicas y políticas predominantes, Alberto Acosta presenta un trabajo polémico y suscitador como su título: *El Estado como solución*.

En la primera parte del trabajo, Acosta propone un debate frontal con algunos de los más preciados mitos de las posiciones antiestatistas y nos invita a abandonar la retórica fácil de la culpabilización al Estado. Recuerda que la época del intervencionismo estatal fue, como hoy, producto de una fuerte incidencia de los organismos financieros internacionales en la perspectiva de readecuar el proceso de acumulación capitalista en el país.

Readecuación que, para entonces no solo que no reparaba en la supuesta contradicción entre el Estado y el sector privado, sino que funcionalizaba la acción estatal a los intereses de los "dueños del país" a través de varios mecanismos: "los ingentes subsidios obtenidos por el sector privado a través de bienes y servicios baratos", "el surgimiento y consolidación de varias empresas mixtas que luego quedaron en manos del sector privado", el sacrificio de las empresas públicas para -vía políticas de ajuste- mantener el servicio de la deuda externa, las variadísimas formas de corrupción que llegan a convertirse en una importante forma de acumulación, entre otros.

A partir de esta crítica y reconociendo en las transformaciones mundiales, en la preeminencia del interés privado y en las marchas y contramarchas de los sectores dominantes las causas de las "malformaciones" del Estado, propone una entrada a repensar "la reconstrucción democrática del Estado" a partir de la definición de un objetivo fundamental que "...junto con la



b ú s - queda de eficacia y competitividad, debería ser el fortalecimiento de la democracia participativa, para hacer sustentable el desarrollo (y) disminuir las desigualdades socioeconómicas..." Alrededor de este objetivo, Acosta plantea que la economía debería basarse en los principios de eficiencia, competitividad, equidad social, solidaridad y sustentabilidad y desarrolla los ámbitos de acción del Estado, el mercado y la sociedad y sus interacciones.

Acosta reivindica el papel protagónico del Estado en relación a una reconceptualización de las áreas estratégicas entendidas, no en el sentido de militar de la seguridad nacional, sino como factores decisivos en el desarrollo económico y aun en la distribución de la riqueza nacional. Frente a lo cual, dice, no debería descartarse ni siquiera su rol como empresario, readecuando el marco jurídico para sus actividades. En esta línea propone diferenciar el análisis de la gestión con la propiedad y plantea concretamente la expedición de una Ley de Empresas Públicas que aleje la administración empresarial de los avatares de la coyuntura política. Así mismo algunos mecanismos que podrían ser incorporados

en los procesos de desinversión estatal, principalmente los relativos a la transparencia y reglas de operación claras.

En la parte final del trabajo, que en cierto modo contextúa las anteriores, el autor hace una síntesis de algunos planteamientos desarrollados por él en otros trabajos, en relación a los que podrían ser los lineamientos básicos de un proceso de desarrollo alternativo que tienen en la búsqueda de la equidad social y en la reestructuración productiva sus componentes centrales.

La línea argumentativa del libro de Alberto Acosta coloca en el tapete la necesidad de recuperar una perspectiva crítica al discurso liberal a partir de una comprensión histórica del Estado realmente existente. Sin embargo, su mérito fundamental es rebasar lo contestario y articular algunas ideas suscitadoras que, aun en el contexto de una economía globalizada, demuestran la existencia de otras alternativas con mayores rendimientos de equidad social y redistribución de la riqueza.

En este sentido es un trabajo pionero en el país, aunque se inscribe en una creciente corriente de reflexión latinoamericana y mundial, escéptica y crítica sobre los efectos que las políticas de ajuste, desestatización y privatización a ultranza han generado en las sociedades.

El libro *El Estado como solución* abre puertas para desarrollar con énfasis un mayor nivel de investigación empírica sobre las transformaciones ocurridas en la economía ecuatoriana y sobre el rol del Estado en ellas.

Pero sobre todo debería ser continuado en la perspectiva de recrear una visión de desarrollo que nos demarque del aparente camino único al que estamos sometidos. Es por ello lectura obligatoria para quienes, en esta coyuntura de reformas, piensen el Ecuador del futuro.

Augusto Barrera G.