



Teodoro Bustamante, Cristina Jarrín
y Oscar Zapata

**Detrás de la cortina de humo,
dinámicas sociales y petróleo
en el Ecuador,**

FLACSO-Ecuador, 2007.

Otra mirada sobre el petróleo

Tal como se sostiene en el prólogo del libro, el tema de los efectos sociales, económicos y ambientales de la explotación petrolera tiene apologistas de un lado, y críticos apocalípticos de otro. Falta en el país un análisis mesurado que en función de información fiable pueda mostrar las diversas y complejas aristas que esta actividad ha dejado como huella en el Ecuador.

Y es que casi 4 décadas de exportación de hidrocarburos deben o deberían dejar algunas importantes lecciones sobre algunas preguntas latentes: ¿cómo se han distribuido los beneficios de la riqueza petrolera entre los ecuatorianos y entre los territorios?, ¿cuál es la magnitud del impacto socio ambiental del petróleo versus los beneficios logrados en el período y en relación a otras actividades productivas?, ¿qué ha significado la explotación

petrolera en términos de reducción de la pobreza, de ampliación de los servicios públicos o de crecimiento del PIB?, ¿qué nivel de participación ha tenido el Estado en la renta petrolera cuya producción ha sido contratada a empresas privadas?

Salir de los estereotipos o de los lugares comunes y de los prejuicios ideológicos sostenidos por intereses corporativos de distinta índole, constituye un aporte fundamental del libro a la hora de intentar una respuesta a estas preguntas. Y, como es lógico, detrás de la cortina de humo hay más bien un rico entramado de procesos ambientales, económicos y sociales, unos positivos, otros negativos y, quizás la mayoría, de aquellos que no resisten una valoración maniquea sino que deben ser interpretados a la luz de otros factores.

Detrás de la cortina de humo, dinámicas sociales y petróleo en el Ecuador publicado en la serie Cuadernos de trabajo de FLACSO Ecuador, con el aporte de PETROECUADOR, contiene tres capítulos, cada uno de ellos correspondientes a diferentes tramos de un estudio previo: a) el inicio de la explotación petrolera y tres variables estadísticas, b) indicadores sociales y petróleo en la Amazonía, y c) características de los contratos petroleros.

En el campo de las observaciones críticas cabe anotar que el subtítulo del libro “Dinámicas sociales y petróleo en el Ecuador”, así como algunas afirmaciones del prólogo brindan al lector una promesa un tanto ambiciosa que el texto no cumple del todo. Esto porque el estudio prioriza, en su segundo capítulo, una comparación de las dinámicas sociales y económicas de las provincias petroleras, Sucumbíos y Orellana, respecto de los indicadores de los otros territorios del país. Y en este campo el libro hace un análisis pormenorizado con múltiples aportes especialmente a la hora de analizar las fuentes empíricas. En cambio, en relación al potencial de cambio que los ingresos petroleros ge-

neraron en el país se encuentran más bien escasos elementos interpretativos, si bien resulta sugestiva la interpretación sobre las tendencias de crecimiento del PIB de la época petrolera, interpretación que consta en el primer capítulo.

Tampoco hay pistas sobre una valoración de los impactos ambientales, tema clave en el debate entre detractores y defensores de esta actividad productiva. Y el libro no analiza el flujo de recursos financieros de las petroleras transnacionales hacia las comunidades indígenas y de colonos, aunque sí realiza algunos acercamientos respecto al incremento de los ingresos en los gobiernos locales.

Por otra parte, la entrada metodológica que privilegia la comparación territorial desde los indicadores de pobreza, mortalidad infantil, analfabetismo, salud e infraestructura, podría dejar de lado una interpretación sostenida desde indicadores de riqueza. En otras palabras, el libro no analiza el proceso de acumulación de capital en los territorios petroleros, por ejemplo, en relación al número y tipo de vehículos por habitante, la actividad comercial, hoteles y restaurantes, centros de diversión, sucursales bancarias, crédito, etc. Esto resulta relevante, pues si restringimos el análisis a los indicadores de pobreza, no se entendería por qué las provincias de Sucumbíos y Orellana se mantienen como polos de inmigración y colonización y de mayor crecimiento demográfico en relación a las otras provincias de la amazonía, a pesar de que sus indicadores de pobreza son más altos. Esto último quizás explica las bajas tasas de dotación de servicios de infraestructura en las mencionadas provincias.

El capítulo tercero, referido a la contratación petrolera, profundiza en una compleja temática, más bien contrastante con los otros dos capítulos. Incluso podría afirmarse que esta parte del texto requiere de otro libro, tanto por la abundancia de información relevante, como por la diferencia en el tópic

tado. Se analizan los diversos tipos de contratos, el porcentaje de participación del Estado y de las empresas en las rentas petroleras, la composición de los costos, la diversidad de los riesgos asumidos según cada tipo de contrato, la relación entre producción e impuestos, los beneficios de cierto tipo de contratos respecto a los precios internacionales del crudo y las tendencias de crecimiento en la explotación de hidrocarburos por parte de las compañías privadas.

Salta a la vista la complejidad del tema. Con esta información el lector puede interpretar algunos factores críticos para un análisis de los pros y contras de las contrataciones. También el estudio muestra lo que podrían denominarse “agujeros negros”, esto es, zonas acerca de las contrataciones y de las rentas sobre las que se carece de información transparente y que no permiten establecer con claridad cuestiones como márgenes de utilidad, relación entre impuestos pagados y producción, entre otras.

Un tema crucial es el tránsito entre los contratos de prestación de servicios implementados en los años ochenta, a los contratos de participación que actualmente son los dominantes. Los primeros, ideales con precios altos, mientras que los segundos, más convenientes con precios bajos. Y, entonces, resulta que la tendencia en el tipo de contratación no fue la conveniente para los intereses del país.

En definitiva, el texto en sus tres capítulos nos lleva de la mano hacia una reflexión equilibrada y sensata, que no parte de culpabilizar a determinado sector, sino que establece ámbitos de análisis, iluminados por información precisa. Lamentablemente, en este tema, algunos estudios académicos no han escapado de los prejuicios y de una fuerte sobre ideologización, abundando en un terreno fértil para el conflicto. Pues bien, este libro es una excepción.

Patricio Crespo Coello